

Gawronowska
M. ON. 1701
8.1

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.34 .2013

WPLYNEŁO
Urząd Gminy Lubawa
2013 -01- 14
Ilość załączników136/1713
Podpis

Olsztyn, dnia 10 stycznia 2013r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym / Dz .U. Nr 142 z 2001 roku , poz.1591 ze zm. / **stwierdzam nieważność uchwały Nr XXI/142/12 Rady Gminy Lubawa z dnia 21 grudnia 2012 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.**

Uzasadnienie:

Uchwałą, o której mowa na wstępie Rada Gminy Lubawa, powołując się na art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków /Dz. U. z 2006 r. nr 123, poz. 858 ze zm./, przyjęła regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt. 1 powyższej ustawy Rada gminy w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków powinna określić minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Tymczasem zakwestionowany regulamin odsyła w tym zakresie do rozporządzeń: Ministra Zdrowia z dnia 29 marca 2007 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. z 2010 r., Nr 72, poz. 466 ze zm), Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. Nr 75, poz. 690 ze zm.), Ministra Budownictwa z dnia 14 lipca 2006 r. w sprawie sposobu realizacji obowiązków dostawców ścieków przemysłowych oraz warunków odprowadzania ścieków do urządzeń kanalizacyjnych (Dz. U. Nr 136, poz. 964 ze zm.). Regulamin w swej treści nie zawiera natomiast faktycznie przepisów, o których mowa w art. 19 ust. 2 pkt 1 ustawy, czyli dotyczących minimalnego poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Odesłanie do odpowiednich rozporządzeń wykonawczych nie spełnia wymogu z art. 19 ust. 2 pkt 1, albowiem przepis ten wyraźnie stanowi, że regulamin powinien określać m.in. minimalny poziom usług, co należy rozumieć w ten sposób, że już z treści regulaminu winny wynikać parametry dotyczące minimalnego poziomu usług (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 22 listopada 2006 r. II SA/Go 304/06.

Z uwagi na fakt, iż przedmiotowa uchwała nie zawiera wszystkich obligatoryjnych elementów regulaminu, wymienionych w art. 19 ust. 2, konieczne stało się jej uchylenie w całości.

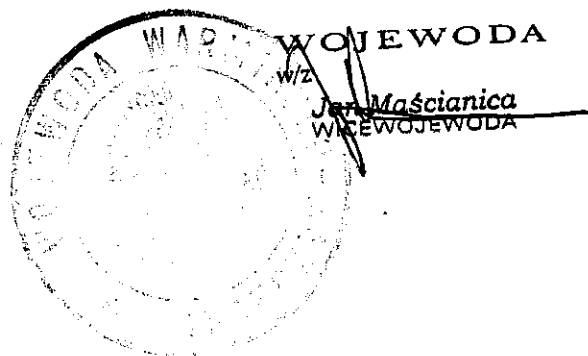
Ponadto należy zauważyć, iż według art. 19 ust. 2 pkt 2 ustawy, regulamin powinien określać szczegółowe warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług. Określenie w

§13 ust. 3, §14 ust. 3,4,5,6 załącznika do uchwały Nr XXI/142/12 Rady Gminy Lubawa przypadków rozwiązania umowy (wypowiedzenia, odstąpienia, wygaśnięcia i ich skutków) przekracza upoważnienie zawarte w przytoczonym art. 19 ust. 2 pkt 2 ustawy, który obejmuje wyłącznie prawo do określenia warunków i trybu zawierania umów. Natomiast zakwestionowane zapisy powinny być uwzględnione w treści umów cywilnoprawnych między odbiorcą, a dostawcą, a tak stanowią ingerencję w treść tej umowy, do czego organ stanowiący nie jest upoważniony. Treść umowy pomiędzy odbiorcą usług, a przedsiębiorcą wodociągowo-kanalizacyjnym, podlega rygorom prawa cywilnego, a podmiot zewnętrzny jakim będzie w tym przypadku organ podejmujący uchwałę, nie ma podstaw prawnych, aby wpływać na treść umowy.

Stanowisko powyższe znajduje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądowno-administracyjnym, i tak Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu, w wyroku z dnia 15 marca 2007 r. sygn. akt: II SA/Wr 745/06, stwierdził iż: "Narusza prawo nie tylko akt prawa miejscowego, który wykracza poza upoważnienie zawarte w delegacji ustawowej, ale również taki, który zawiera ustalenia w kwestiach ustawowo przekazanych do regulacji umownej."

Mając powyższe na uwadze należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty otrzymania.



Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Gminy Lubawa
2. Wójt Gminy Lubawa