

**UCHWAŁA NR LII/329/24
RADY GMINY LUBAWA**

z dnia 31 stycznia 2024 r.

w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnym Rady Gminy Lubawa

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6, 7, 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) i w oparciu o § 3 pkt 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1974) Rada Gminy Lubawa uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Radny za udział w pracach Rady Gminy i jej komisji otrzymuje dietę miesięczną.

2. Dieta miesięczna wynosi:

- 1) dla Przewodniczącego Rady – 2.100,00 zł;
- 2) dla Wiceprzewodniczącego Rady – 1.400,00 zł;
- 3) dla Przewodniczących stałych komisji – 1.300,00 zł;
- 4) dla Zastępców Przewodniczących stałych komisji – 1.200,00 zł;
- 5) dla radnego nie pełniącego funkcji wymienionych w pkt 1- 4 – 1.100,00 zł.

3. W przypadku pełnienia przez radnego kilku funkcji Radnemu Rady Gminy przysługuje jedna dieta miesięczna w najwyższej wysokości.

4. Kwotę diety miesięcznej zmniejsza się o 25 % za każdą nieobecność na sesji Rady Gminy lub posiedzeniu komisji, której jest członkiem z zastrzeżeniem ust. 5

5. W przypadku zbiegu w jednym terminie sesji i posiedzenia komisji dietę miesięczną zmniejsza się za jedną nieobecność.

6. Radnym, którzy są członkami więcej niż jednej komisji za każdą nieobecność na sesji lub posiedzeniach komisji, których są członkami, dietę miesięczną zmniejsza się o 12,5 %.

7. Jeżeli radny wykonywał inne obowiązki związane z pełnieniem funkcji radnego, które uniemożliwiały mu obecność na sesji lub posiedzeniu komisji dieta nie ulega obniżeniu.

8. W przypadku zmiany w trakcie miesiąca kalendarzowego funkcji pełnionej przez radnego, od której uzależniona jest wypłata diety lub jej wysokość, wymiar diety za dany miesiąc ustala się proporcjonalnie.

§ 2. Dieta za dany miesiąc wypłacana będzie do 10-go dnia następnego miesiąca na konto bankowe wskazane przez radnego lub w kasie Urzędu Gminy Lubawa.

§ 3. 1. Radny odbywający podróż służbową otrzymuje należności z tytułu zwrotu kosztów tej podróży na zasadach określonych w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy.

2. Czynności związane z podróżą służbową w stosunku do Przewodniczącego Rady dokonuje Wiceprzewodniczący Rady starszy wiekiem.

3. W przypadku wyrażenia zgody przez Przewodniczącego Rady na przejazd w podróży służbowej samochodem nie będącym własnością Gminy, radnym przysługuje zwrot kosztów przejazdu według stawek maksymalnych za jeden kilometr przebiegu określonych na podstawie Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów nie będących własnością pracodawcy.

§ 4. Traci moc uchwała Nr IV/19/2014 Rady Gminy Lubawa z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnym Rady Gminy Lubawa zmieniona: uchwałą nr XVII/93/2016 Rady Gminy Lubawa z dnia 27 kwietnia 2016 r. oraz uchwałą Nr IX/57/19 Rady Gminy Lubawa z dnia 27 września 2019 r.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 listopada 2021 r.

Przewodniczący Rady

Jan Laskowski

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych. Wysokość diet radnych Rady Gminy Lubawa regulowała uchwała nr IV/19/2014 Rady Gminy Lubawa z 30 grudnia 2014 r. w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnym Rady Gminy Lubawa zmieniona: uchwałą nr XVII/93/2016 Rady Gminy Lubawa z dnia 27 kwietnia 2016 r. oraz uchwałą nr IX/57/19 Rady Gminy Lubawa z dnia 27 września 2019 r.

Następnie kwestię diet radnych regulowała kolejna uchwała nr XXVII/181/21 Rady Gminy Lubawa z 30 listopada 2021 r. w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnym Rady Gminy Lubawa.

WSA w Olsztynie wyrokiem z 26 października 2023 r., sygn. akt II SA/OI 664/23 stwierdził nieważność przedmiotowej uchwały.

Ustalone w niniejszym projekcie uchwały diety radnych są zgodne z art. 25 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym i nie przekraczają w ciągu miesiąca łącznie 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1533 z późn. zm.) oraz Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 1974) w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy, tj. 50% kwoty maksymalnej wysokości diety w gminach poniżej 15 tys. mieszkańców. Rada gminy przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego. Obecna uchwała ma na celu uregulowanie wysokości wypłacanych diet dla radnych Rady Gminy Lubawa. Sposób ustalenia należności przysługujących radnym z tytułu podróży służbowych określają przepisy Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. (Dz. U. z 2000 r. Nr 66 poz. 800 z późn. zm.) oraz Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. (Dz. U. z 2002 r. Nr 27 poz. 271 z późn. zm.).

Zgodnie z wyrokiem WSA w Olsztynie z 26 października 2023 r., sygn. akt II SA/OI 664/23 uchwała w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet radnych jednostek samorządu terytorialnego stanowi akt prawa miejscowego, pogląd ten wielokrotnie wyrażany był w orzecznictwie sądów administracyjnych.

W związku z tym, że uchwała zawiera przepisy powszechnie obowiązujące, a zatem jest aktem prawa miejscowego, więc podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Uchwała wchodzi w życie z mocą wsteczną, to jest od 1 listopada 2021 r. Przepis art. 5 USTAWY O OGŁASZANIU AKTÓW NORMATYWNYCH I NIEKTÓRYCH INNYCH AKTÓW PRAWNYCH, tj. z dnia 5 sierpnia 2019 r. (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) dopuszcza taką możliwość. W uzasadnionych przypadkach, gdy nie będą temu stać na przeszkodzie zasady demokratycznego państwa prawnego, możliwe jest nadanie aktowi prawa miejscowego wstecznej mocy obowiązującej.

Rada Gminy Lubawa już wcześniej uchwałą z 30 listopada 2021 r. nr XXVII/181/21 uregulowała zasady przyznawania i wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnym Rady Gminy Lubawa - jednak z powodu braku opublikowania uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym Wojewódzki Sąd Administracyjny stwierdził jej nieważność.

Zachodzi zatem potrzeba ponownego podjęcia uchwały i opublikowania jej w wojewódzkim dzienniku urzędowym jako aktu prawa miejscowego. Jednocześnie uchwała ta zakresem swojego obowiązywania powinna objąć okres - co do którego miała obowiązywać wcześniej podjęta uchwała. Uchwała ta w swojej treści ponawia wcześniejsze zasady przyznawania i wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnym Rady Gminy Lubawa.

Ponadto przyjęte regulacje są zgodne z wymaganiami ustawowymi ich dotyczącymi. Oznacza to więc że wprowadzeniu obowiązywania ustawy z datą wsteczną nie będą się sprzeciwiać zasady demokratycznego państwa prawnego.

W związku z tym Rada Gminy Lubawa podjęła uchwałę Nr L/315/23 z 30 listopada 2023 r. regulującą omawianą materię, jednakże Wojewoda Warmińsko-Mazurski rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 2 stycznia 2024 r. znak: PN.4131.4.2024 stwierdził nieważność przedmiotowej uchwały. W ocenie organu nadzoru,

określenie sposobu wejścia w życie uchwały (§ 5) jest wadliwe, co przekłada się na nieważność całego aktu prawnego.

W projekcie uchwały (w zakresie § 5) zgodnie z wytycznymi organu nadzoru aby uwarunkować wejście w życie tego aktu od ogłoszenia w dzienniku urzędowym wskazano, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 listopada 2021 r.

W związku z powyższym podjęcie uchwały należy uznać za zasadne.